

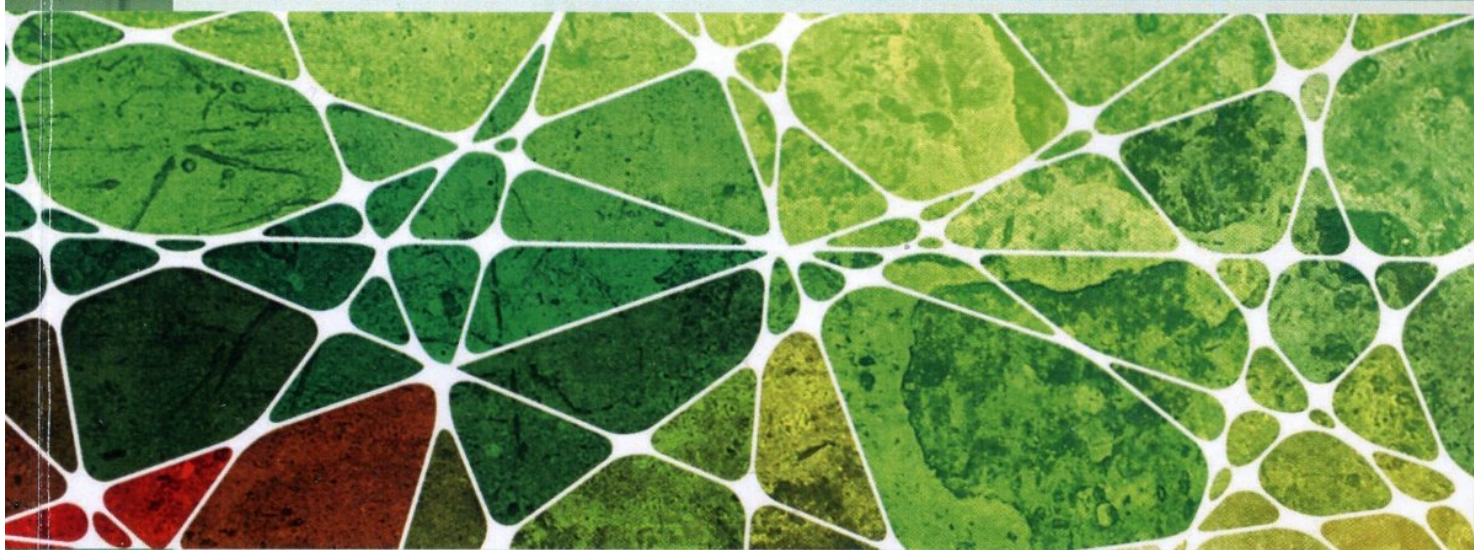
66.0
К93

М.М. Курячая

Монография

ГРАЖДАНИН, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО, ИННОВАЦИИ:

**современные механизмы
взаимодействия**



СА-368987

ВВЕДЕНИЕ

Демократические преобразования современного общества, формирование в России правового государства обуславливают развитие народовластия, совершенствование форм участия населения в управлении государством и решении вопросов местного значения. Конституция Российской Федерации¹ в качестве одной из основ государственного строя Российской Федерации закрепляет положение о том, что единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Будучи программным нормативно-правовым актом (основным законом), Конституция России содержит целый ряд положений, направленных на обеспечение возможностей для граждан как коллективно, так и индивидуально участвовать в деятельности органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления (органов публичной власти).

Одним из основных направлений развития демократии в России является формирование и развитие гражданского общества. Только добровольное, осознанное и системное участие граждан в управлении делами государства и решении вопросов местного значения способно создать движущую силу демократических преобразований в нашей стране – самостоятельное и ответственное, прежде всего, перед собственным народом гражданское общество. Такое гражданское общество не требует ни вектора развития, заданного государством, ни следования внешним, зачастую чуждым для России ценностям современной западной демократии.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации², для предотвращения угроз национальной безопасности РФ сосредоточивает усилия на укреплении внутреннего

¹ Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 / Электронный ресурс // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/51129>. Дата обращения: 01.09.2017.

ГРАЖДАНИН, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО: ОТ ПАТЕРНАЛИЗМА К ПАРТНЕРСТВУ

1.1. Гражданское общество: от научной идеи к политической реальности

Гражданское общество — одна из форм общности людей в их неполитической жизни. Гражданское общество, в свою очередь, тесно связано с государством, ведь силой, которая формирует основы гражданского общества, такие как: личность, коллектив — является государство. Следовательно, государство и гражданское общество — два взаимосвязанных компонента: без развития и существования одного — невозможно существование другого. Первоначальная идея гражданского общества связана с преобразованием коллективности, организованной по законам природы. Таким образом, гражданское — это цивилизованное и гуманистическое общество, оно способно сформировать личность, которая в свою очередь способствует развитию гражданского общества.

Идея создания и развития гражданского общества является одной из важнейших политических идей Нового времени. Само понятие «гражданское общество» возникло в середине XVII в. в Европе. Гражданское общество — это исторически сформировавшееся общество, развитие которого происходило одновременно с социально-экономической трансформацией общественных отношений. Так, Б.Н. Чечерин определял гражданское общество как совокупность частных отношений между людьми, а значит управляемых гражданским или частным правом⁸. У Гегеля мы находим следу-

⁸ Чечерин Б.Н. Философия права. М., 1900. С. 257–289.

МЕХАНИЗМЫ, ТЕХНОЛОГИИ И ПРАКТИКИ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВЛАСТИ

2.1. Открытость – современный стандарт деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

Создание демократического правового государства возможно при наличии эффективной системы информационного взаимодействия между государством, обществом и человеком. До тех пор, пока прозрачность власти и механизмы реализации открытости информации о ее деятельности не станут реальностью, борьба с коррупцией и бюрократизмом останется лишь декларацией. Поэтому практическую значимость имеет обращение к исследованию различных аспектов реализации и защиты права граждан на доступ к информации о деятельности органов власти через анализ правовых основ, практики использования этого права гражданами и его обеспечения органами власти, а также возможностей граждан непосредственно участвовать в управлении делами государства и осуществлении местного самоуправления.

В современной науке проблема обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов власти рассматривалась лишь как один из аспектов гарантированного Конституцией РФ права на информацию⁹⁵. Остаются по-прежнему актуальными проблемы толкования и применения установленных в Конституции РФ правовых норм, нет достаточной четкости в

⁹⁵ Институты транспарентности государственного управления: канадский опыт для России / под ред. В.В. Володина, С.В. Кабышева. М., 2006. С. 12.

Глава 3

ИННОВАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ, ТЕХНОЛОГИИ И ПРАКТИКИ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВЛАСТИ

3.1. Современное состояние электронной демократии в России

Демократия, будучи по своей природе явлением социальным и присущим человеческому обществу лишь на определенном этапе развития, всегда находится под влиянием системы коммуникаций между членами такого общества. Информация может быть образно охарактеризована как «кровь демократии», как основа для создания общности интересов индивидов, как необходимый элемент самоорганизации в социуме.

Ключевую роль в процессе становления демократических государств сыграло появление в начале XVI в. средств распространения информации среди масс, прекратившее монополию церкви на знания. Первыми печатными изданиями были книги, брошюры и листовки. С ростом спроса на оперативную информацию в начале XVII в. появились газеты, а к середине того же века – журналы. В дальнейшем растущие общественные потребности получения разнообразной информации стимулировали рост тиражей, качественный подъем содержания СМИ, появление в середине XIX в. информационных агентств. Развитию общественных коммуникаций способствовал прогресс печатной техники и технологии. Важную роль в этом сыграли взаимообусловленные процессы массового распространения начального образования и создание возможностей для сознательного участия населения в политической жизни крупных национальных государств.

Именно тогда за счет принципиального снижения издержек распространения информации и создания возможностей для хранения этой информации, доступных более широкому кругу лиц,

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. ГРАЖДАНИН, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО: ОТ ПАТЕРНАЛИЗМА К ПАРТНЕРСТВУ	9
1.1. Гражданское общество: от научной идеи к политической реальности.....	9
1.2. Структура гражданского общества.....	24
1.3. Гражданин, общество, государство: на пути от автономии к гармонии.....	35
Глава 2. МЕХАНИЗМЫ, ТЕХНОЛОГИИ И ПРАКТИКИ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВЛАСТИ	55
2.1. Открытость – современный стандарт деятельности органов государственной власти и местного самоуправления	55
2.2. Деятельность общественных объединений как форма реализации права граждан на участие в управлении делами государства и осуществлении местного самоуправления.....	91
2.3. Механизмы общественного (гражданского) контроля за деятельностью органов публичной власти.....	106
2.4. Механизмы прямого взаимодействия между гражданами и органами публичной власти: региональные практики Кубани.....	115
Глава 3. ИННОВАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ, ТЕХНОЛОГИИ И ПРАКТИКИ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВЛАСТИ	120
3.1. Современное состояние электронной демократии в России.....	120