

М.В. Колодина, Е.С. Михайлова, М.В. Рябухина

Ор43

К61

А-364999

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
МЕХАНИЗМОВ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
И УПРАВЛЕНИЯ
В СФЕРЕ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ЛЕСОВ
В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА**



Оренбург 2016

Op 43
K 61
Op 43.48
64.407.24
+ Op 64.511.4

М.В. Колодина, Е.С. Михайлова, М.В. Рябухина

+ Op 72.92 (ОГАУ)

**Совершенствование
механизмов
правоприменения и
управления в сфере охраны и
защиты лесов в условиях
финансового кризиса**

монография

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ
ЭКЗЕМПЛЯР

Государственное бюджетное
учреждение культуры
«Оренбургская областная универсальная
научная библиотека им. Н.К. Крупской»

Оренбург, 2016

а-364999

кр

✓

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава 1. Концепция экологического управления лесными территориями Оренбургской области	6
1. Региональные экологические особенности состояния лесов Оренбургской области	6
2. Охрана, защита и воспроизводство лесного фонда Оренбургской области ...	62
3. Сохранение биоразнообразия лесных территорий Оренбургской области	85
4. Комплексная модель управления лесным хозяйством	92
Глава 2. Правовые основы государственного управления лесами	100
1. Развитие лесного законодательства: проблемы и пути решения	100
2. Взаимодействие органов государственной власти Оренбургской области по вопросам лесоохранной деятельности	103
3. Административные регламенты предоставления государственных услуг (на примере охраны и рационального использования лесов)	109
4. Административная ответственность за правонарушения в сфере охраны и использования лесов	114
Глава 3. Совершенствование финансового механизма государственного управления лесами	144
1. Источники и принципы финансирования лесоохранной деятельности	144
2. Использование финансового стимулирования в целях лесоохраны	160
3. Комплексная финансово-экономическая оценка эффективности мер лесоохраны в регионе	174
Список литературы	186
Приложения	191

Глава 1. КОНЦЕЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Экологическое управление лесными территориями представляет собой систему экологически ориентированного управления в области лесопользования, лесовосстановления и лесоохраны. Вне зависимости от типа, характера и продолжительности воздействия на лесные комплексы должен соблюдаться принцип экосистемного подхода и рационального регулирования природопользования. На всех видах и этапах хозяйственной деятельности в пределах лесных территорий, будь то организация противопожарных полос, раскорчевка, рубка, организация рекреационного участка и прочее происходит воздействие на экологическую систему. Рациональность и эффективность воздействия во многом зависит от комплекса организации работы и ее проведения и определяет возможный уровень загрязнения и деградации лесных комплексов¹.

Для того, чтобы свести к минимуму возможные отрицательные воздействия на лесные комплексы, необходимо продолжать политику воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, разработать и внедрить действенные разноуровневые и разноплановые программы направленные на рациональное природопользование и экологизацию экономики и сознания человека.

§ 1. Региональные экологические особенности состояния лесов Оренбургской области

Общая площадь лесов Оренбургской области по данным последнего государственного учета лесного фонда на 01.01.2008г. и проекта лесного в (2008г.) составляет 697,4тыс. га.

При крайне низкой лесистости территории Оренбургской области (4,6%) где факторы экологического напряжения действуют особенно остро, имеют исключительное значение для выполнения климаторегулирующих, водоохраных, почвополезационных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и других природоохраных функций. Но несмотря на это, лесной фонд Оренбургской области до 1994 года имел значительную долю лесов II группы. Удельный вес лесов I группы в 1993 составлял 80%, остальные леса относились

¹ Гурский, А.А. К оценке состояния и воспроизводства лесов Оренбургской области / А.А. Гурский, С.Н. Литвинов, Д.Н. Сафонов // Леса Урала и хозяйство в них: сборник научных трудов. Вып. 23. - Екатеринбург, 2003. С.39-40.

ко II группе, причем большая их часть принадлежала Оренбургскому управлению лесами (89%). В 1994 году в лесном фонде области произошли коренные изменения в распределении лесов по группам и категориям защищенности, когда в соответствии с приказом Рослесхоза от 22.07.94г. № 160 все леса II группы переведены в I группу лесов. Этим же приказом отдельные категории лесов I группы, возможных для эксплуатации, были переведены в новые категории защищенности с более строгим режимом пользования лесом, в которых заготовка древесины в порядке рубок главного пользования полностью запрещена.

Целевое назначение и эколого-эстетическая ценность лесов

Согласно Лесному кодексу (2006г.) весь лесной фонд Оренбургской области отнесен к защитным лесам. К защитным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях сохранения сообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполнениями ими полезными функциями.

Основным фондодержателем лесного фонда Оренбуржья является Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (далее - Министерство) - 609,4 тыс. га (87,3%), в состав которого вошли леса бывших лесхозов (ныне государственных учреждений - лесничеств) - 517,5 тыс. га (74,2%) и Грачевское лесничество (7,9 тыс. га; 1,1%), а также ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций (84,0 тыс. га 12,0%).

Далее, в порядке убывания, следуют: леса, расположенные на землях охраняемых природных территорий (национальный парк «Бузулукский» - 57,0 тыс. га; 8,2%); леса, расположенные на землях обороны и безопасности (Топкое военное лесничество - 17,6 тыс. га; 2,5%); городские которые должны находиться в ведении администраций городов районов области - 10,3 тыс. га (1,5%); прочие сельские леса, расположенные в границах населенных пунктов - 3,1 тыс. га (0,5%).¹

С учетом особенностей правового режима защитных лесов в области выделены следующие категории защитных лесов:

1) Леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях. К лесам, расположенным на особо охраняемых природных территориях и не

¹ Отчет о научно-исследовательской работе за 2008г. по теме: «Научные основы ведения хозяйства в лесном фонде Департамента по управлению лесами Оренбургской области на принципах рационального использования и воспроизводства лесов» Первый этап. «Экспериментальная и экспертная оценка состояния лесов, рекомендации и других лесоводственно-технических документов по ведению лесного хозяйства и разработка региональных нормативов для таксации и инвентаризации лесов».

входящим в лесной фонд, отнесены леса ФГУ «Национальный парк Бузулукский Бор» - единственного в степном Заволжье лесного массива, состоящего из реликтовых сосновых и сосново- широколиственных насаждений естественного и искусственного происхождения.

Назначение парка - это восстановление уникальных и типичных природных комплексов, природных и историко-культурных объектов, расположенных на его территории, экологическое просвещение населения, разработка и внедрение научных методов охраны природы, осуществление экологического мониторинга, создание условий для регулируемого туризма и отдыха.

Существующее выделение данной категории соответствует целям сохранения полезных функций лесов.

2) Леса, расположенные в водоохранных зонах. Водоохранные зоны выделены по рекам, ручьям, озерам шириной 50, 100, 200 м (в зависимости от протяженности рек, ручьев и площади озер) в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации (от 03.06.2006г. № 74-ФЗ). Леса данной категории занимают в области 15,7 % общей площади лесов, расположенных на землях лесного фонда.

Леса, расположенные в водоохранных зонах, выполняют функции предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. Наряду с защитными функциями они имеют огромное эстетическое и рекреационное значение. Существующее выделение данной категории соответствует целям сохранения полезных функций лесов.

3) Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов.

б) Защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Занимая небольшой процент по площади (3,4 %), леса данной категории защищают дороги от снежных заносов, пыли и эрозионных воздействий воды и ветра, значительно снижают скорость ветра, кроме этого, являются местами отдыха.

в) Зеленые зоны. В соответствии с приказом Рослесхоза №84 от 20.03.2008 г. об отнесении лесов к ценным, эксплуатационным и резервным лесам и установлении их границ к лесам «зеленые зоны» отнесены бывшие категории защитности - лесопарковые и лесохозяйственные части лесов зеленых зон.

Леса зеленых зон (4,6 % общей площади), расположенные вокруг городов Оренбург, Орск, Гай, Медногорск, Новотроицк и других крупных населенных

Конец ознакомительного фрагмента

Уважаемый читатель!

Размещение полного текста данного произведения невозможно в связи с ограничениями по IV части ГК РФ.

Эту книгу Вы можете почитать в Оренбургской областной универсальной научной библиотеке им. Н.К. Крупской по адресу: г. Оренбург, ул. Советская, 20; тел. для справок: (3532) 77-92-66